



АРХИВНОЕ АГЕНТСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

19 ноября 2021

№ *91-ар*

Иркутск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением об архивном агентстве Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 403/182-пп:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 года (далее – Программа профилактики) (прилагается).

2. Государственным гражданским служащим архивного агентства Иркутской области, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю (надзору), обеспечить реализацию Программы профилактики.

3. Советнику отдела исполнения государственных полномочий архивного агентства Иркутской области Сердюковой М.А., разместить на официальном сайте архивного агентства Иркутской области Программу профилактики в срок не позднее 20 декабря 2021 года.

Руководитель архивного
агентства Иркутской области

С.Г. Овчинников

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением архивного
агентства Иркутской области

от 9 ноября 2021 № 91-арр

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ
РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АРХИВНОМ ДЕЛЕ НА
2022 ГОД**

I. Общие положения

Постановлением Правительства Иркутской области от 17 сентября 2021 года № 664-пп «О внесении изменений в Положение об архивном агентстве Иркутской области» архивное агентство Иркутской области (далее – контрольный (надзорный) орган) наделено полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение государственным органом, органом местного самоуправления, юридическим, физическим лицом, осуществляющими владение и пользование архивными документами и реализующими полномочия по распоряжению ими в пределах, установленных законом или договором, требований к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Иркутской области (далее – обязательные требования).

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), в том числе проведение профилактических мероприятий являются:

- руководитель контрольного (надзорного) органа, его заместители;
- государственные гражданские служащие контрольного (надзорного) органа, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю (надзору).

Должностными лицами, уполномоченными на принятие решения о проведении профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий являются руководитель контрольного (надзорного) органа, его заместители.

II. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое контрольным надзорным органом в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами и (или) неопределенным кругом лиц обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

контролируемые лица - государственные органы, органы местного самоуправления, юридические, физические лица, осуществляющие владение и пользование архивными документами и реализующие полномочия по распоряжению ими в пределах, установленных законодательством об архивном деле в Российской Федерации или договором (далее – субъекты профилактических мероприятий);

объекты регионального государственного контроля (надзора) - деятельность, действия (бездействие) субъектов профилактических мероприятий, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования (далее - объекты контроля);

подконтрольная сфера – состояние охраняемых законом ценностей в сфере архивного дела;

охраняемые законом ценности – права, свободы и законные интересы граждан и организаций, сохранность объектов, имеющие историческое, научное и культурное значение.

На территории Иркутской области по состоянию на 1 января 2021 года действуют 3 государственных архива, 1 филиал государственного архива, 42 муниципальных архива городов и районов области (4 муниципальных казенных учреждений и 38 структурных подразделений органов местного самоуправления). Каждое из перечисленных учреждений осуществляет деятельность по организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и относится к категориям высокого и среднего рисков.

Проанализировав годовые отчёты архивных учреждений Иркутской области, а также результаты оказаний им методической помощи архивным агентством Иркутской области можно констатировать, что основными нарушениями архивного законодательства являются:

1) несоблюдение норм и правил хранения архивных документов и обеспечения их сохранности (ненормативная загруженность архивохранилищ, необеспеченность специализированными системами безопасности и т.д.);

2) ведение документов государственного учета с отклонением от нормативных требований;

3) несоблюдение установленных законодательством сроков хранения документов в организациях-источниках комплектования;

4) несоблюдение норм, правил и сроков обработки архивных документов архивами организаций-источников комплектования архивов.

Ключевым риском при реализации программы профилактики является различное толкование содержания обязательных требований контролируемыми лицами, что может привести к нарушению ими обязательных требований

Анализ текущего состояния подконтрольной сферы свидетельствует о том, что работа по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере архивного дела должна выстраиваться на регулярной основе.

III. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Целями проведения профилактической работы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

- Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Для решения задач и достижения целей программы предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее-предостережение);
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Сроки и периодичность проведения профилактических мероприятий определены в приложении к настоящей программе профилактики.

V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики.

Целевым показателем достижения целей и задач программы профилактики является 100% выполнение плановых мероприятий, предусмотренных к реализации в соответствующем году.

Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений размещается на официальном сайте контрольного надзорного органа.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в рамках регионального государственного
контроля (надзора) за соблюдением
законодательства об архивном деле на
2022 год

Перечень профилактических мероприятий

№	Наименование профилактических мероприятий	Форма профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемый результат	Ответственные за реализацию мероприятий
1	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	1.1. Размещение соответствующих сведений на официальном сайте контрольного надзорного органа, в средствах массовой информации и в иных формах	В течение года, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами	Должностные лица контрольного надзорного органа, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)
2	Обобщение правоприменительной практики	2.1. Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного надзорного органа, и проведение публичных обсуждений правоприменительной практики посредством размещения на официальном сайте	Не позднее 1 февраля 2022 года	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, открытость и доступность информации, стимулирование добросовестности контролируемых лиц, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Должностные лица контрольного надзорного органа, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)
		2.2. Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	Не позднее 15 марта 2022 года, утверждается		

			распоряжением контрольного (надзорного) органа и размещается на официальном сайте		
3	Объявление предостережения	3.1. В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	В течение года, по мере получения сведений	Минимизация возможных нарушений обязательных требований	Должностные лица контрольного надзорного органа, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)
4	Консультирование по вопросам: 1) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора); 2) предмет регионального государственного контроля (надзора); 3) порядок осуществления профилактических мероприятий; 4) порядок	4.1. Консультирование осуществляется должностными лицами на личном приеме, по телефону, посредством видео-конференц-связи либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	В течение года, по мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, адресное предоставление контролируемыми лицам рекомендаций по поставленным ими вопросам соблюдения обязательных требований, по разрешению сложных правовых ситуаций, распространение образцов эффективного, законопослушного поведения	Должностные лица контрольного надзорного органа, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)

	<p>осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>5) порядок подачи возражения в отношении обьявленного контрольным (надзорным) органом предостережения;</p> <p>6) порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.</p>				
5	Профилактический визит	5.1. Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи	Не реже одного раза в полугодие в течение 2022 года	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, адресное предоставление контролируемым лицам рекомендаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Должностные лица контрольного надзорного органа, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)

П А С П О Р Т

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Положение об архивном агентстве Иркутской области, утверждённое Постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 403/182-пп.
Разработчик программы	Архивное агентство Иркутской области
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - формирование единого понимания обязательных

	требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности.
Сроки и этапы реализации программы	Срок реализации: 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года
Источники финансирования	Бюджет Иркутской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - минимизация причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме профилактических мероприятий.
Структура программы	<p>I. Общие положения.</p> <p>II. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>III. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда.</p> <p>IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.</p>